

REKOMENDACJE

**adresowane do instytucji władzy publicznej, ośrodków nauki i
szkolnictwa oraz kręgów opiniotwórczych**

i opiniodawczych

(propozycja)

1. REKOMENDACJA PIERWSZA

w sprawie

MISJI LASÓW PAŃSTWOWYCH

Uczestnicy Konferencji pod nazwą „**Status oraz forma prawna i organizacyjna Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe – czy jest rozsądna alternatywa**”, zwołanej na dzień 6 grudnia 2011 r. do Auli Kryształowej SGGW w Warszawie - po wysłuchaniu wystąpień oraz głosów w dyskusji

wyrażają pogląd, że

wszelkie działania, podejmowane w celu dalszego doskonalenia formy organizacyjno – prawnej Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe powinny być rozpatrywane w kontekście misji tego podmiotu, która obejmuje:

- 1) przyczynianie się do kształtowania bezpieczeństwa ekologicznego w wymiarze lokalnym, regionalnym, krajowym i globalnym poprzez wykorzystywanie lasów jako narzędzia ochrony i kształtowania środowiska, w tym poprzez wypełnianie przez lasy funkcji ochrony i wzmagania ochrony różnorodności biologicznej w sprzężeniu zwrotnym z funkcją poprawy roli lasów jako naturalnego zbiornika gazów cieplarnianych ,
- 2) doprowadzanie do możliwie pełnego zaopatrzenia gospodarstw domowych oraz różnych gałęzi gospodarki narodowej w surowiec drzewny, w połączeniu z szerokim wachlarzem innych świadczeń społeczno – gospodarczych o charakterze materialnym i niematerialnym, udostępnianych b. różnym i licznym grupom beneficjentów na warunkach niekomercyjnych (możliwość zbioru grzybów i jagód, możliwość rekreacji i wypoczynku, obowiązek udostępniania lasów do badań itd. itp.),
- 3) współdziałanie oraz udzielanie pomocy organom i instytucjom sektora rządowego oraz samorządowego w zakresie dominium, np.:
 - a) gromadzenie wiedzy o państwie na drodze inwentaryzacji wielkoobszarowej,

- b) uczestniczenie w edukacji ekologicznej, w tym edukacji leśnej społeczeństwa,
 - c) kształtowanie bezpieczeństwa terytorialnego kraju poprzez utrzymywanie w należyтым stanie gruntów leśnych własności Skarbu Państwa, zajmujących znaczącą część powierzchni terytorium kraju,
 - d) doprowadzanie do rozwoju terenów niezurbanizowanych, a na tej drodze do zmniejszania bezrobocia na tych terenach,
- 4) udzielanie organom i instytucjom władzy publicznej pomocy w zakresie ich funkcji imperialnych.

2. REKOMENDACJA DRUGA

w sprawie

STATUSU LASÓW PAŃSTWOWYCH

Uczestnicy Konferencji pod nazwą „**Status oraz forma prawna i organizacyjna Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe – czy jest rozsądna alternatywa**”, zwołanej na dzień 6 grudnia 2011 r. do Auli Kryształowej SGGW w Warszawie - po wysłuchaniu wystąpień oraz głosów w dyskusji

wyrażają pogląd, że

ze względu na:

- a) misją Lasów Państwowych,
- b) szczególny charakter lasów państwowych jako społecznego dobra wspólnego, obligujący Skarb Państwa, jako właściciela, do władania tym zasobem w sposób umożliwiający rozlicznym beneficjentom korzystanie z dobrodziejstw lasów na warunkach niekomercyjnych,
- c) obowiązek Lasów Państwowych reprezentowania Skarbu Państwa w oparciu o jednoznaczny charakter składników mienia oraz uprawnień niemajątkowych

należy bezwzględnie zachować:

- (1) obecną przynależność sektorową Lasów Państwowych (*sektor przedsiębiorstw*),
- (2) podstawowe rozstrzygnięcia co do formy organizacyjno – prawnej Lasów Państwowych (*Grupa Przedsiębiorstw nie będąca przedsiębiorstwem państwowym w rozumieniu ustawy o przedsiębiorstwie państwowym (a) działająca funkcjonalnie jako przedsiębiorca, (b) będąca jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, (c) mająca formę organizacyjno – prawną, w tym zdolność prawną, określoną w sposób zindywidualizowany w ustawie o lasach*),
- (3) status osób, wypełniających funkcje organów wewnętrznych Lasów Państwowych (*osoby wypełniające funkcje organu kierowniczego w Grupie Przedsiębiorstw, wyposażane w sposób zindywidualizowany w uprawnienia organu administracji publicznej w zakresie niezbędnym do wspomaganie organów władzy publicznej*).

W ramach obecnej przynależności sektorowej oraz formy organizacyjno – prawnej Lasy Państwowe dobrze wypełniają przypisaną jej misję. Zasoby Skarbu Państwa w zarządzie Lasów Państwowych charakteryzują się wysoką różnorodnością biologiczną, odgrywając przy tym ważną rolę naturalnego zbiornika gazów cieplarnianych. Lasy Państwowe stanowią przykład podmiotu, który od dziesięcioleci prowadzi działalność zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. Gospodarka leśna, prowadzona przez Lasy Państwowe, wyczerpuje wszelkie znamiona gospodarki trwale zrównoważonej.

Należy stanowczo odrzucić koncepcje (1) quasi komercjalizacji Lasów Państwowych poprzez zamianę Lasów Państwowych w spółkę Skarbu Państwa, (2) zaliczenia Lasów Państwowych do sektora finansów publicznych, (3) wykorzystania majątku Skarbu Państwa w zarządzie Lasów Państwowych do zaspokajania roszczeń reprivatyzacyjnych, (4) przeznaczenie Lasów Państwowych do realizacji koncepcji Funduszu Majątku Państwowego.

3. REKOMENDACJA TRZECIA

w sprawie

DOTYKĄCY DZIAŁALNOŚCI LEGISLACYJNEJ DOTYCZĄCEJ LEŚNICTWA

Uczestnicy Konferencji pod nazwą „**Status oraz forma prawna i organizacyjna Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe – czy jest rozsądna alternatywa**”,

zwołanej na dzień 6 grudnia 2011 r. do Auli Kryształowej SGGW w Warszawie - po wysłuchaniu wystąpień oraz głosów w dyskusji

wyrażają pogląd, że

ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach ugruntowała misję i wynikający z niej zakres obowiązków Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe jako podmiotu prowadzącego od dziesięcioleci w sposób należyty trwale zrównoważoną gospodarkę leśną.

Ustawa o lasach nie koliduje z dyrektywami oraz rozporządzeniami Unii Europejskiej.

Do wszelkich zmian legislacyjnych, dotyczących leśnictwa, należy podchodzić z niezwykłą rozwagą, ograniczając te zmiany do niezbędnego minimum – ponad podziałami politycznymi, a także przy uwzględnieniu misji przypadającej Lasom Państwowym, jak również z bezwzględnym zachowaniem obecnej przynależności sektorowej oraz formy organizacyjnej i prawnej Lasów Państwowych.

4. REKOMENDACJA CZWARTA

w sprawie

ROLI PLANU URZĄDZENIA LASU W NADLEŚNICTWIE

Uczestnicy Konferencji pod nazwą „**Status oraz forma prawna i organizacyjna Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe – czy jest rozsądna alternatywa**”, zwołanej na dzień 6 grudnia 2011 r. do Auli Kryształowej SGGW w Warszawie - po wysłuchaniu wystąpień oraz głosów w dyskusji, uwzględniając obecny stan faktyczny funkcjonowania na poziomie globalnym, europejskim, krajowym, regionalnym, lokalnym, a także na poziomie różnych instytucji krajowych wielu strategii oraz programów kierunkowych, mających władcze lub choćby tylko postulatywne znaczenie w konkretyzowaniu oraz indywidualizowaniu obowiązków i wynikających z nich zadań Lasów Państwowych

wyrażają pogląd, że

należy rozważyć wykreowanie w przepisach prawa obowiązku sporządzania przez Ministra Środowiska Polityki Leśnej Państwa lub Programu Rozwoju Leśnictwa jako systematycznie aktualizowanego dokumentu, którego zasadniczą funkcją powinno być identyfikowanie, konkretyzowanie oraz uszczegóławianie celów i działań w leśnictwie, wynikających z Polityki Ekologicznej Państwa oraz innych opracowań strategicznych i programowych, stanowiących instrumentarium polityki rozwoju .

Plan urządzenia lasu powinien stanowić podstawowy zewnętrzny instrument realizacji polityki leśnej państwa na poziomie nadleśnictwa, a jednocześnie powinien stanowić podstawowe narzędzie integrowania gospodarki leśnej z pozostałą częścią gospodarki narodowej w wykonaniu art. 1 ustawy o lasach.

Polityka Leśna Państwa lub Program Rozwoju Leśnictwa powinien tworzyć główne ramy odniesienia dla planów urządzania lasu – z zastrzeżeniem, że przy sporządzaniu tych planów priorytetowe znaczenie powinny mieć ich uwarunkowania przyrodnicze.

5. REKOMENDACJA PIĄTA

w sprawie

OKREŚLANIA WARTOŚCI LASÓW i OCENY WYNIKÓW WARTOŚCIOWANIA LASÓW

Uczestnicy Konferencji pod nazwą „**Status oraz forma prawna i organizacyjna Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe – czy jest rozsądna alternatywa**”, zwołanej na dzień 6 grudnia 2011 r. do Auli Kryształowej SGGW w Warszawie - po wysłuchaniu wystąpień oraz głosów w dyskusji ,

wyrażają pogląd, że

pilnego rozwiązania wymaga problem metodyki określania wartości zasobów leśnych w powiązaniu z prawidłową oceną wyników tego postępowania.

Informacje o kształtowaniu się w funkcji czasu wartości lasów Skarbu Państwa, przy prawidłowym interpretowaniu wyników wartościowania tych lasów, należy uznać za najbardziej syntetyczny sposób dokonywania obiektywnej oceny działalności Lasów Państwowych jako podmiotu obowiązującego do prowadzenia trwale zrównoważonej gospodarki leśnej.

Uczestnicy z zainteresowaniem wysłuchali referatu na temat całościowej oraz szczegółowej koncepcji rozwiązania od strony metodycznej problemu wartościowania nieruchomości leśnych – uwzględniającej obowiązujący w Polsce porządek prawny w tym zakresie.

Niezbędne jest podjęcie działań konkretyzujących tę koncepcję z zastosowaniem możliwości, jakie stwarza zintegrowany system informatyczny Lasów Państwowych (ZSILP).

6. *REKOMENDACJA SZÓSTA*

w sprawie

POTRZEBY ZORGANIZOWANIA I PRZEPROWADZENIA CYKLU SYMPOZJÓW TEMATYCZNYCH DOTYCZĄCYCH DALSZEGO DOSKONALENIA FUNKCJONALNEGO LASÓW PAŃSTWOWYCH I OTOCZENIA LASÓW PAŃSTWOWYCH

Uczestnicy Konferencji pod nazwą „**Status oraz forma prawna i organizacyjna Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe – czy jest rozsądna alternatywa**”, zwołanej na dzień 6 grudnia 2011 r. do Auli Kryształowej SGGW w Warszawie - po wysłuchaniu wystąpień oraz głosów w dyskusji,

wyrażają pogląd, że

niezwykle pożyteczne, a nade wszystko pożądane byłoby zorganizowanie pod patronatem Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych i przy twórczym udziale pracowników jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych - wspólnie przez organizacje zawodowe i jednostki naukowe, działające w otoczeniu leśnictwa, w tym przez: Polskie Towarzystwo Leśne, Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Leśnictwa i Drzewnictwa, Towarzystwo Przyjaciół Lasu, Ruch Obrony Lasów Polski, Stowarzyszenie na Rzecz Zrównoważonego Rozwoju Polski, wyższe uczelnie, kształcące w kierunku leśnictwa – **cyklu seminariów tematycznych, dotyczących współczesnych problemów leśnictwa, m.in. z wykorzystaniem materiałów seminaryjnych, zamieszczonych na stronie www.ekorozwoj.pl**; seminaria te powinny dotyczyć takich przykładowych zagadnień, jak:

- a) podstawy strategiczne i programowe leśnictwa,
 - b) kierunki nowelizacji prawa „leśnego” – ze zwróceniem szczególnej uwagi na obszary wymagające dookreślenia w doprowadzaniu do pełnej charakterystyki w przepisach prawa formy organizacyjno – prawnej Lasów Państwowych,
 - c) dopracowanie oraz wprowadzenie do praktyki leśnej programu rozwojowego Lasów Państwowych „Lasy naturalnym zbiornikiem gazów cieplarnianych w sprzężeniu z utrzymaniem oraz wzmaganiem różnorodności biologicznej Polski”,
 - d) certyfikacja gospodarki leśnej,
- itd. itp.

Cykl ww. seminariów, niezależnie od dostarczenia Dyrektorowi Generalnemu Lasów Państwowych opinii i sugestii co do ewentualnych decyzji zarządczych, służących dalszemu

doskonaleniu funkcjonalnemu Lasów Państwowych, pozwoliłby na zidentyfikowanie najpilniejszych przedsięwzięć, jakie powinny być realizowane zgodnie z koncepcją „Badania dla Rozwoju” (B+ R).